

济南市统计局“各类调查”资金项目 绩效评价报告

委 托 单 位：济南市统计局

项目主管部门：济南市统计局

评 价 机 构：山东玖相财智管理咨询有限公司

2020 年 8 月

目录

一、基本情况.....	3
(一) 项目立项.....	3
(二) 项目预算.....	3
(三) 项目计划实施内容.....	4
(四) 项目组织管理.....	4
二、项目绩效目标.....	5
(一) 总体目标.....	5
(二) 年度目标.....	5
三、评价基本情况.....	5
(一) 评价目的.....	5
(二) 评价对象与范围.....	6
(三) 评价依据.....	6
(四) 评价原则、评价方法.....	7
(五) 绩效评价指标体系.....	8
(六) 评价人员组成.....	8
(七) 绩效评价工作过程.....	9
四、评价结论及分析.....	12
(一) 评价结论.....	12
(二) 现场评价评价情况分析.....	12
五、绩效评价指标分析.....	13
(一) 项目决策情况.....	13
(二) 项目过程情况.....	14
(三) 项目产出情况.....	16
(四) 项目效益情况.....	18
六、存在的问题及原因分析.....	19
七、意见建议.....	19

一、基本情况

（一）项目立项

为了解我国文化及相关产业运行和发展状况，我国城乡劳动力资源、就业和失业人口的总量、结构和分布情况，我国妇女儿童的发展状况，法人单位从业人员人数及工资总额，全国科技活动的规模、结构和发展水平，监测各省、自治区、直辖市社会经济协调发展和民生改善情况，扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，聚焦推进“1+474”工作体系，济南市统计局依法审批市直部门统计调查项目和统计调查制度，审核统计计划、调查方案，积极开展统计数据质量审核、监控和评估，奋力拼搏，顶住下行压力，人民生活福祉进一步提高，各项社会事业健康发展，为建设“大强美富通”现代化国际大都市建设等提供了统计基础资料。

（二）项目预算

根据济南市财政局《关于对2019年市本级部门预算批复的通知》（济财预[2019]1号），2019年业务活动经费资金总额共计504.00万元，全部为济南市财政市级资金。

（三）项目计划实施内容

项目内容：1、了解我市文化及相关产业运行和发展状况；2、及时、准确地反映我市城乡劳动力资源、就业和失业人口的总量、结构和分布情况；3、全面、系统地反映我市妇女儿童的发展状况；4、及时、准确地搜集、整理法人单位从业人员人数及工资总额等方面的资料；5、了解我市科技活动的规模、结构和发展水平；6、监测我市社会经济协调发展和民生改善情况。

（四）项目组织管理

本项目为经常性统计调查工作业务费目，根据《济南市财政局关于对2019年市本级部门预算批复的通知》（济财预[2019]1号），济南市统计局制订了详细的工作计划和实施方案，高度重视调查工作，夯实组织领导，严格执行《统计法》，做到依法调查。紧紧围绕调查重点和关键节点，周密部署，明确分工，责任到人，落实好人员、经费、办公场所，采取各种有效措施，确保高质量完成调查工作。

二、项目绩效目标

（一）总体目标

在市委市政府的统一领导下，由济南市统计局对我市城乡劳动力资源、就业和失业人口的总量、结构和分布情况，妇女儿童的发展状况，法人单位从业人员人数及工资总额，科技活动的规模、结构和发展水平，监测我市社会经济协调发展和民生改善情况等进行调查，为市委、市政府提供政策调查意见。

（二）年度目标

积极做好党委政府部署和部门委托任务以及各类调查工作，为市委、政府领导准确了解人文、经济、科技等信息提供第一手资料。

三、评价基本情况

（一）评价目的

本次绩效评价的目的是对 2019 济南市统计局“各类调查”资金项目绩效评价报告资金项目的执行情况、资金的使用情况、项目的绩效情况进行综合分析，与预期绩效目标进行对比，总结业务活动经费资金项目实施的成绩与经验，揭示存在的问题与不

足，在此基础上进一步优化资金使用、完善资金管理、为资金下一步的预算安排提供参考，提高资金的使用效益。

（二）评价对象与范围

评价的对象为 2019 年济南市财政局安排的 504.00 万元专项资金的使用绩效；评价范围为 2019 年济南市统计局“各类调查”资金使用和项目实施效益情况；评价基准日为 2019 年 12 月 31 日。

本次绩效评价在项目执行单位资金使用绩效评价基础上，由山东玖相财智管理咨询有限公司（受托三方机构）对项目资料进行书面评审，由于项目资金较少，项目内容单一，本次绩效评价对全部预算资金执行情况评价，占全部被评价单位的比例为 100.00%；涉及专项资金 504.00 万元，占资金总额比例为 100.00%。

（三）评价依据

1. 中华人民共和国预算法；
2. 财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预[2020]10 号）；
3. 山东省财政厅关于印发《山东省省级项目支出绩效单位自评工作规程》和《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》的通知（鲁财绩[2020]4 号）；

4. 中注协关于印发《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》的通知（会协[2016]10号）；

5、《中华人民共和国统计法》；

6、《中华人民共和国统计法实施条例》；

7. 国家相关法律法规和财务会计制度。

（四）评价原则、评价方法

我们在评价时严格遵循科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明四个基本原则，同时评价工作组会针对不同项目，选择适当的工作方法，包括但不限于核查财务资料、项目组织实施资料、项目绩效资料、数据分析复核、组织开展座谈或问卷调查等方法，并采取重点检查与抽查相结合的方式地进行实地核查。

1. 成本效益分析法。

将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

2. 比较法。

将项目实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

3. 因素分析法。

综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

4. 公众评判法。

通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

（五）绩效评价指标体系

1. 评价指标设计思路

在接到该项目时，我们首先对项目立项、实施内容、组织管理等进行案卷研究，在此基础上积极与委托单位进行了沟通对接，在进一步了解项目的基础上，设计贴合该项目实际情况的指标体系。

我们以《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的项目支出绩效评价指标体系框架为基础，考虑该项目的实际情况，增设了四级指标，对评价标准、指标分值进行了完善。

2. 指标权重确定

我们在设计指标体系的共性指标和个性指标的权重时我按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）产出、效益指标权重不低于60%的要求进行设计，决策指标20分，过程指标20分，产出指标40分，效益指标20分。

3. 评价指标解释、数据来源、证据收集方式

评价指标解释、数据来源、证据收集方式，详见附件1。

（六）评价人员组成

为了较好地完成本次绩效评价工作，我们安排了人员6人，人员名单及职责分工情况见表2。

表2 项目绩效评价人员简介表

序号	姓名	单位	技术职称	职责分工
1	史皓光	山东玖相财智管理咨询有限公司	高级会计师	项目质量控制
2	刘华芬	山东玖相财智管理咨询有限公司	注册会计师 高级会计师	项目现场负责人
3	王延霞	山东玖相财智管理咨询有限公司	注册会计师	项目组负责人
4	傅向辉	山东玖相财智管理咨询有限公司	中级会计师	项目成员
5	王齐齐	山东玖相财智管理咨询有限公司	助理会计师	项目成员
6	郭永利	山东玖相财智管理咨询有限公司	助理会计师	项目成员

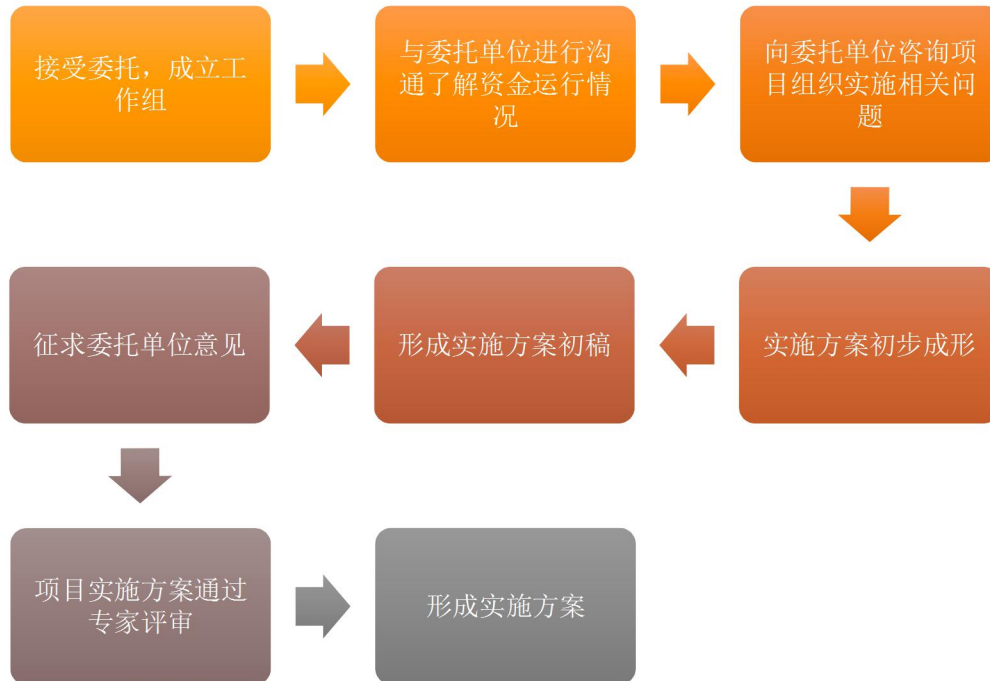
（七）绩效评价工作过程

1. 前期准备阶段

我们在接到济南市统计局对本次评价委托后，首先成立项目组，对项目的相关信息收集整理，同时与济南市统计局进行了充分的沟通，对项目的绩效目标、管理流程、实施内容进行了了解。了解到项目实施情况以后，有针对性的设计了一套详细绩效评价指标体系。

我们在形成了绩效评价指标体系初稿后，与济南市统计局对指标体系进行了讨论修改、完善，并征求委托方的意见进行了进一步的完善，从而形成了一套较科学、合理、可操作性强的项目评价指标体系。前期准备阶段工作流程见图 1。

图 1 前期准备阶段工作流程图



2. 非现场评价阶段

由于项目预算资金济南市统计局统一管理，项目实施内容单一，本次绩效评价全部采取现场评价，不涉及非现场评价。

3. 现场评价阶段

现场评价主要工作

由于本项目主要支出用于办公、印刷、邮电、差旅、会议、培训、劳务、信息网络及软件购置更、其他交通、其他商品和服务、维修（护）等支出，我们现场评价的主要工作主要包括现场查看、材料核实、凭证分析和询问调查。

4. 综合分析阶段

（1）数据整理分析

在现场评价之后我们对所收集到的统计数据和调查数据进行了分析计算，之后对评价资料、调查问卷进行多轮复核，逻辑查错，清理，分类，形成评价个性资料库。

（2）赋值打分及结果分析

在将数据资料汇总结束后，我们召集全部参与绩效评价的人员，并根据评价资料库、指标体系，对各项目进行赋值打分。之后讨论形成绩效评价分析结果、评价结论、经验教训和建议。

根据省财政厅《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（鲁财绩4号）的要求，得分分为四个等级：高于或等于90分的为“优”，80分（含）~90分的为“良”，60分（含）~80分的为“中”，低于60分的为“差”。

5、报告撰写阶段

（1）依据综合评价结果，按照规定要求和文本格式撰写评价报告，形成报告初稿后，交由本单位质量控制部进行审核、完善，并征求专家意见。

（2）送济南市统计局审核，修改和完善后形成报告终稿在规定时间内提交济南市统计局。

四、评价结论及分析

（一）评价结论

1. 评价结果

由于本次绩效评价不涉及非现场评价，现场即最终绩效评价。根据现场评价结果，得出 2019 年济南市统计局“各类调查”资金绩效评价得分为 92.81 分，绩效级别定为“优”。各一级指标得分情况见表 3（详细得分情况见附件 1：绩效评价得分表）。

表 3 一级指标得分情况表

	决策	过程	产出	效益
分值	20	20	40	20
得分	19	17.81	36	20
得分率	95.00%	89.05%	90.00%	100.00%

（二）现场评价评价情况分析

1. 现场评价基本情况

我们于 8 月 18 日-8 月 24 日派出项目组对本项目开展项目评价，由于本次绩效评价的预算资金 504.00 万元全部由济南市统计局支出，我们对全部资金进行了逐项全面检查，抽查专项资金占总专项资金金额的 100.00%。

2. 现场评价结果

我们按照绩效评价指标体系，根据现场评价情况对项目进行打分，现场评价总体得分为 92.81 分。

3. 现场评价结果分析

本项目是根据济南市统计局职责以及济南市财政局批复预算依单位职责而设立的项目，项目决策方面比较规范。

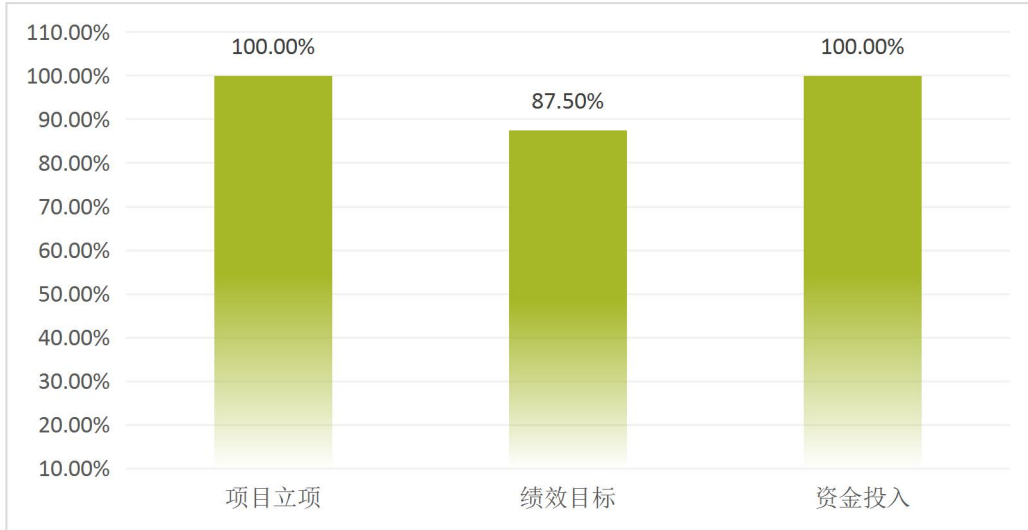
济南市统计局制订了详细的工作计划和实施方案，工作及事务管理实行领导负责制、分组负责制、岗位负责制，对调查的各个环节进行分解，并组织实施。各部门对调查访问质量负总责，项目负责人与监管质量审核人同为调查访问质量的第一责任人，各部门各司其职，项目实施过程严谨，为业务活动的开展奠定了基础。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

该指标总体平均得分率为 95%，决策二级指标得分率情况见图 2。

图 2 决策二级指标得分率情况图

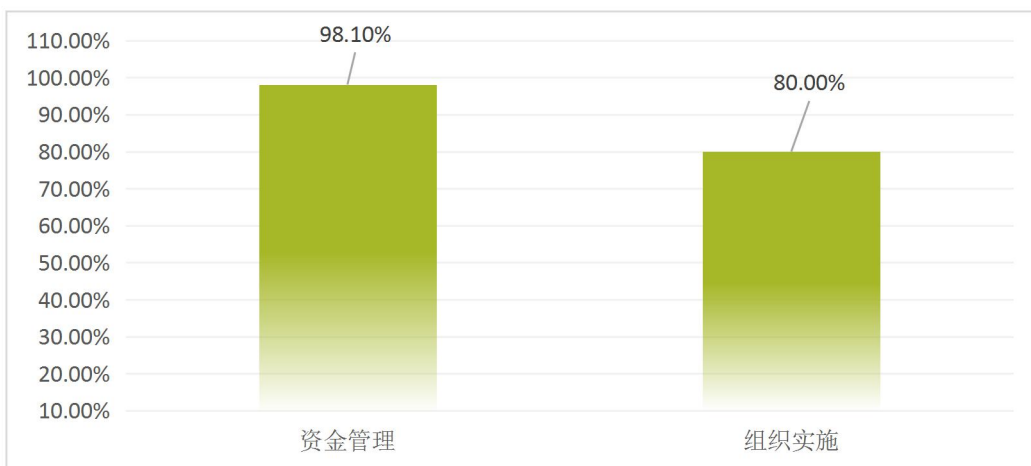


从整体来看，该指标得分率较高，主要原该项目内容比较单一，济南市统计局根据单位职责履行了细目立项手续，项目立项依据充分、立项程序规范；编制了合理的预算，并对预算内容进行了合理的分配，但在制订项目绩效目标时目标设定不够细化。

（二）项目过程情况

该指标总体平均得分率为 89.05%，过程二级指标得分率情况见图 3。

图 3 过程二级指标得分率情况图



从整体来看，该指标得分率较高，主要原该项目预算编制合理，资金管理严格；在组织实施方面，济南市统计局制定了各部门的岗位职责，并有效执行，但未制定具体业务管理制度。本项目预算 504.00 万元，实际支出 455.92 万元，预算执行率 90.46%，预算执行率较好。项目支出明细见表 2 项目支出明细表。

表 2 项目支出明细表 单位：元

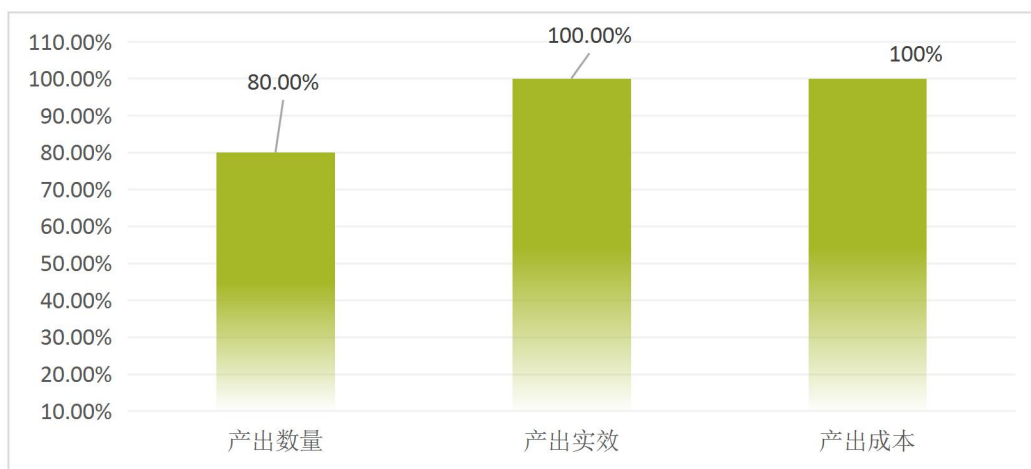
支出项目	支出金额
印刷费	1,691,064.00
培训费	909,526.00
办公费	619,004.40
其他商品和服务支出	549,408.58
差旅费	194,340.48
其他交通费用	131,122.00
邮电费	125,292.26
办公设备购置	77,539.00
会议费	73,230.00
维修（护）费	63,432.00
信息网络及软件购置更新	59,965.00
劳务费	37,000.00
物业管理费	25,500.00

电费	2,407.19
水费	302.50
手续费	75.00
合计	4,559,208.41

(三) 项目产出情况

该指标总体平均得分率为 90%，产出二级指标得分率情况见图 4。

图 4 产出二级指标得分率情况图



从整体来看，该指标得分率较高。

济南市统计局 2019 年按任务计划完成了圆满完成人口就业、社会科技和文化产业统计、年度 1%人口抽样调查、营商环境测评等其他工作，加大劳动工资统计业务培训和专业指导，新增交通运输、仓储和邮政业、房地产业、租赁和商务服务业 3 个行业 15

家企业，纳入重点企业用工调查；联合市科技局召开 2019 年全市科技统计工作视频会议，各区县和重点企业共 1000 余人参加会议；全市范围内抽取 72 家文化企业单位、10 家文化产业示范园区，开展文化产业专项调研，并撰写调研报告提报省局和市直有关部门参考；圆满完成 2018 年妇女儿童“两规”监测报表的布置、收集以及汇总、上报等工作，对“两个规划”执行情况的各项统计数据进行分析调研，全面反映了我市妇女儿童的发展状况和趋势；圆满完成年度 1%人口抽样调查工作，按时发布全市常住人口及城镇化率等主要数据。配合国家局做好人口普查条例的修订、第七次全国人口普查《业务实施方案及工作细则》、《数据处理软件开发需求》等方案的编写；承办市委、市政府多个工作委员会的事务，全年共承办市人才办、文化产业联席会、妇儿工作委员会、创新推进办、城镇化推进办等单位文件 60 多件，参加会议 30 余场次，全年共办结“12345”转办单近百件、政府信息依申请公开 1 件，均取得当事人满意的评价。圆满完成教育、民政、卫生等 39 个省市部门的数据搜集工作。

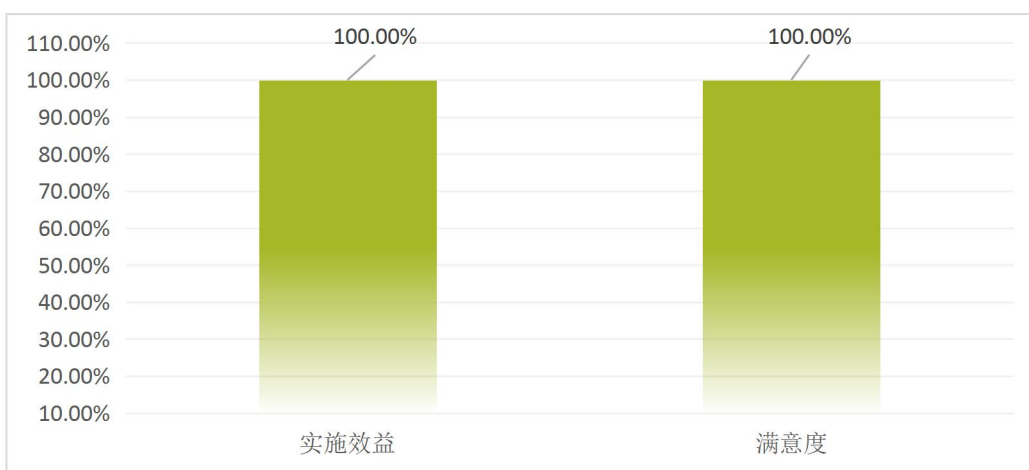
此外，还完成了全球国际比较项目（ICP）政府职务报酬调查工作、协助完成省政府研究室关于开展就业政策落实情况的问卷调查，组织开展了 2018 年全市就业情况调研、2019 年上半年全市出生人口调研、2019 年高校毕业生就业情况调查等工作。

济南市统计局对基层统计站建设因区划调整及机构改革未完成，并未对基层统计站进行考核验收。

（四）项目效益情况

该指标总体平均得分率为 100.00%，效益三级指标得分率情况见图 4。

图 4 效益三级指标得分率情况图



从整体来看，该指标得分率较高，主要原因：2019 年济南市统计局承接济南市市委、市政府及有关部门调查项目进行各类调查，及时对济南市企业用工情况、招工需求进行分析预测、对“两个规划”执行情况的各项统计数据进行分析调研、按时发布全市常住人口及城镇化率等主要数据等。同时受上级对单位工作的满意度较高，综合满意度达到 100.00%。

六、存在的问题及原因分析

（一）济南市统计局在制订项目年度绩效目标时绩效目标不够细化，绩效目标未进行量化，不利于项目绩效的考核评价。

（二）济南市统计局未制订具体业务管理制度。

（三）济南市统计局对层统计站建设工作较滞后。

七、意见建议

（一）建议济南市统计局在制订绩效目标时对绩效目标进行细化，并和实际情况相符，更好的规范目标的实现。

（二）建议济南市统计局加强业务管理制度建设，为具体的业务的开展提供制度保障。

（三）建议加强基层统计站建设，并做好考核验收工作。

附件 1：绩效评价得分表

附件 2：各类调查项目问题清单

山东玖相财智管理咨询有限公司

2020 年 8 月 28 日