

# 济南市“全国第四次经济普查”项目 绩效评价报告

委 托 单 位：济南市统计局

项目主管部门：济南市统计局

评 价 机 构：山东玖相财智管理咨询有限公司

2020年8月

# 目录

一、基本情况.....	3
(一) 项目立项.....	3
(二) 项目预算.....	4
(三) 项目计划实施内容.....	4
(四) 项目组织管理.....	4
二、项目绩效目标.....	5
三、评价基本情况.....	6
(一) 评价目的.....	6
(二) 评价对象与范围.....	7
(三) 评价依据.....	7
(四) 评价原则、评价方法.....	8
(五) 绩效评价指标体系.....	9
(六) 评价人员组成.....	9
(七) 绩效评价工作过程.....	10
四、评价结论及分析.....	13
(一) 评价结论.....	13
(二) 现场评价评价情况分析.....	13
五、绩效评价指标分析.....	16
(一) 项目决策情况.....	16
(二) 项目过程情况.....	17
(三) 项目产出情况.....	19
(四) 项目效益情况.....	20
六、存在的问题及原因分析.....	21
七、意见建议.....	21

## 一、基本情况

### (一) 项目立项

第四次全国经济普查是中国特色社会主义进入新时代后的一次重大国情国力调查，是在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程中对国民经济进行的一次“全面体检”。为了深入贯彻党中央、国务院、山东省关于第四次全国经济普查工作部署要求，济南市政府依据《国务院关于开展第四次全国经济普查的通知》（国发【2017】53号）、《山东省人民政府关于开展第四次全国经济普查的通知》（鲁政字【2018】97号），并根据《全国经济普查条例》规定，制定了《济南市人民政府关于做好第四次全国经济普查工作的通知》（济政字【2018】46号）。

通过此次普查，调查全市第二产业和第三产业规模、布局和效益，了解产业组织、产业结构、产业技术、产业形态现状以及各生产要素构成，摸清全部法人单位资产负债状况和新兴产业发展情况，进一步查实各类单位的基本情况和主要产品产量、服务活动，全面准确反映供给侧结构性改革、新动能培育壮大、经济结构优化升级等方面的新进展，通过普查，完善覆盖国民经济各行业的基本单位名录库以及部门共建共享、持续维护更新的机制，进一步夯实统计基础，完善“三新”统计，推进国民经济核算改革，推动加快构建现代化统计调查体系，为我市加强和改善宏观

调控，科学制定中长期发展规划，推进“大强美富通”的现代化省会城市提供科学准确的统计信息支持，也是为社会各界提供优质统计服务，建设“服务型”政府的必然要求。

## （二）项目预算

2018 和 2019 年预算资金均为 800.00 万元，2019 年度预算包含 300.00 万元财政转移支付，主要用于两员补贴，由济南市财政局直接转移支付各区县财政局，不列入本次绩效评价范围，本次绩效评价预算资金合计 1,300.00 万元，全部为济南市财政市级资金。

## （三）项目计划实施内容

通过普查，全面摸清我市第二产业和第三产业的发展规模、布局 and 效益，了解了我市产业组织、产业结构、产业技术、产业形态的现状以及各生产要素的构成，掌握了法人单位资产负债状况和新兴产业发展情况，进一步查实各类单位的基本情况和主要产品产量、服务活动，准确反映了我市供给侧结构性改革、新动能培育壮大、经济结构优化升级等方面的新进展。

## （四）项目组织管理

按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方

共同参与”的组织实施原则，全市各区县及镇办相应成立了普查机构，镇办实行双组长制，由党委、政府一把手任经济普查领导小组组长，强化政府牵头职责，为普查顺利开展打下了坚实的组织基础。各级人民政府精心组织实施，做到机构、人员、设备、办公场所、经费“五落实”到位。参与普查工作的相关部门积极主动履职，充分发挥职能，形成多方合力，确保了普查的顺利实施。

2018年7月30日，济南市人民政府印发了《关于做好第四次经济普查工作的通知》，成立了由分管市领导担任组长，32个市直部门组成的济南市第四次经济普查领导小组，领导小组办公室设在市统计局。建立了领导小组联系人制度，负责协调成员单位之间及下属单位，从制度上保障了各项工作规范顺利开展。

## 二、项目绩效目标

### （一）总体目标

通过普查，全面摸清了我市第二产业和第三产业的发展规模、布局 and 效益，了解了我市产业组织、产业结构、产业技术、产业形态的现状以及各生产要素的构成，掌握了法人单位资产负债状况和新兴产业发展情况，进一步查明了各类单位的基本情况和主要产品产量、服务活动，准确反映了我市供给侧结构性改革、新

动能培育壮大、经济结构优化升级等方面的新进展，为我市加强和改善宏观调控，科学制定中长期发展规划，推进“大强美富通”现代化国际大都市提供科学准确的统计信息支持。

## （二）年度目标

2018年年度目标完成四次经济普查的入户调查，编制清查底册、普查数据的审核改错工作，完成对普查指导员和普查员开展的“两员”培训与经济普查宣传工作；2019年年度目标采集普查数据、对数据进行审核并上报、开展登记阶段查遗补漏，对普查数据进行抽样检查，并进行审核、修改、验收，普查数据快速汇总、全面汇总、推算汇总。

## 三、评价基本情况

### （一）评价目的

本次绩效评价的目的是对济南市第四次经济普查项目资金项目绩效评价报告资金项目的执行情况、资金的使用情况、项目的绩效情况进行综合分析，与预期绩效目标进行对比，总结业务活动经费资金项目实施的业绩与经验，揭示存在的问题与不足，在此基础上进一步优化资金使用、完善资金管理、为资金下一步的预算安排提供参考，提高资金的使用效益。

## （二）评价对象与范围

评价的对象为 2018 年 1 月至 2019 年 12 月济南市财政局安排的 1,300.00 万元专项资金的使用绩效；评价范围为济南市第四次经济普查资金使用和项目实施效益情况；评价基准日为 2019 年 12 月 31 日。

本次绩效评价在项目执行单位资金使用绩效评价基础上，由山东玖相财智管理咨询有限公司（受托三方机构）对项目资料进行书面评审，由于项目资金相对集中，项目内容单一，本次绩效评价对全部预算资金执行情况评价，占全部被评价单位的比例为 100.00%；涉及专项资金 1,300.00 万元，占资金总额比例为 100.00%。

## （三）评价依据

1. 中华人民共和国预算法；
2. 财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知(财预[2020]10 号)；
3. 山东省财政厅关于印发《山东省省级项目支出绩效单位自评工作规程》和《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》的通知（鲁财绩[2020]4 号）；
4. 中注协关于印发《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》的通知（会协[2016]10 号）；

5、济南市财政局印发《关于印发济南市市级预算项目支出第三方机构绩效评价工作规程（试行）的通知》（济财绩[2020]2号）；

6、《中华人民共和国统计法》；

7、《中华人民共和国统计法实施条例》；

8、《山东省第四次经济普查实施方案》；

9. 国家相关法律法规和财务会计制度。

#### （四）评价原则、评价方法

我们在评价时严格遵循科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明四个基本原则，同时评价工作组会针对不同项目，选择适当的工作方法，包括但不限于核查财务资料、项目组织实施资料、项目绩效资料、数据分析复核、组织开展座谈或问卷调查等方法，并采取重点检查与抽查相结合的方式地进行实地核查。

1. 成本效益分析法。

将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

2. 比较法。

将项目实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

3. 因素分析法。

综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

4. 公众评判法。



通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

## （五）绩效评价指标体系

### 1. 评价指标设计思路

在接到该项目时，我们首先对项目立项、实施内容、组织管理等进行案卷研究，在此基础上积极与委托单位进行了沟通对接，在进一步了解项目的基础上，设计贴合该项目实际情况的指标体系。

我们以《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的项目支出绩效评价指标体系框架为基础，考虑该项目的实际情况，增设了四级指标，对评价标准、指标分值进行了完善。

### 2. 指标权重确定

我们在设计指标体系的共性指标和个性指标的权重时我按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）产出、效益指标权重不低于60%的要求进行设计，决策指标20分，过程指标20分，产出指标40分，效益指标20分。

### 3. 评价指标解释、数据来源、证据收集方式

评价指标解释、数据来源、证据收集方式，详见附件1。

## （六）评价人员组成

为了较好地完成本次绩效评价工作，我们安排了人员6人，人员名单及职责分工情况见表2。

表 2 项目绩效评价人员简介表

序号	姓名	单位	技术职称	职责分工
1	史皓光	山东玖相财智管理咨询有限公司	高级会计师	项目质量控制
2	刘华芬	山东玖相财智管理咨询有限公司	注册会计师 高级会计师	项目现场负责人
3	王延霞	山东玖相财智管理咨询有限公司	注册会计师	项目组负责人
4	傅向辉	山东玖相财智管理咨询有限公司	中级会计师	项目成员
5	王齐齐	山东玖相财智管理咨询有限公司	助理会计师	项目成员
6	郭永利	山东玖相财智管理咨询有限公司	助理会计师	项目成员

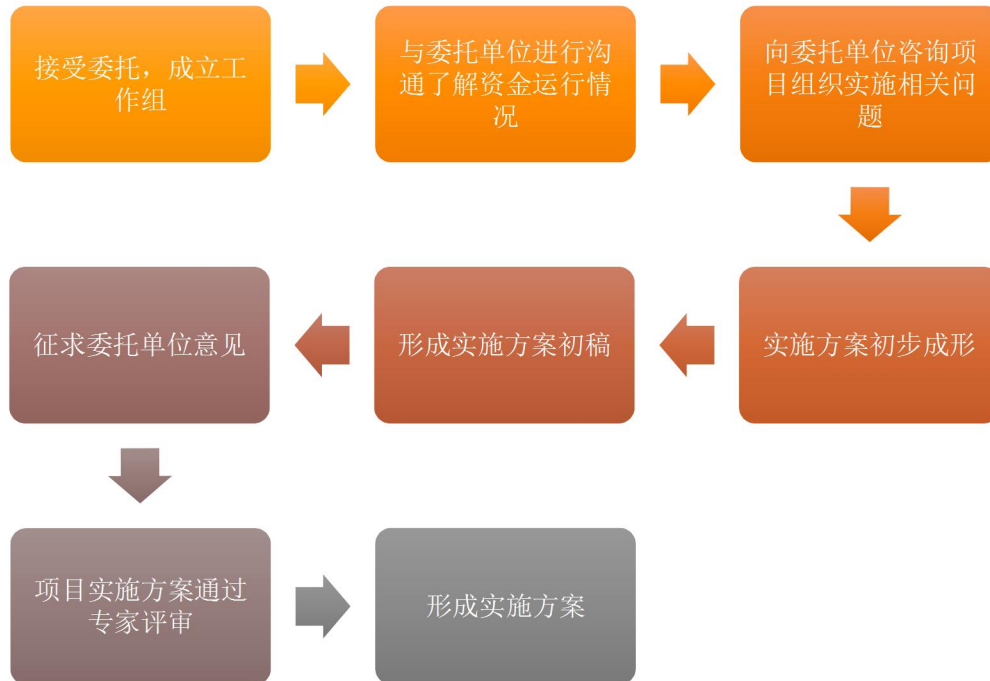
## （七）绩效评价工作过程

### 1. 前期准备阶段

我们在接到济南市统计局对本次评价委托后，首先成立项目组，对项目的相关信息收集整理，同时与济南市统计局进行了充分的沟通，对项目的绩效目标、管理流程、实施内容进行了了解。了解到项目实施情况以后，有针对性的设计了一套详细绩效评价指标体系。

我们在形成了绩效评价指标体系初稿后，与济南市统计局对指标体系进行了讨论修改、完善，并征求委托方的意见进行了进一步的完善，从而形成了一套较科学、合理、可操作性强的项目评价指标体系。前期准备阶段工作流程见图 1。

图 1 前期准备阶段工作流程图



## 2. 非现场评价阶段

由于项目预算资金，项目实施内容单一，本次绩效评价全部采取现场评价，不涉及非现场评价。

## 3. 现场评价阶段

### (1) 现场评价主要工作

由于本项目主要支出用于普查用品及办公设备采购、普查材料印刷、普查培训会议、普查宣传、试点费用等支出，我们现场评价的主要工作主要包括现场查看、材料核实、凭证分析和询问调查。

### (3) 问卷发放

我们对第二三产业单位及普查员和普查指导员进行问卷调查，并设计了调查问卷，考虑到受访对象比较分散，我们采用电子问卷的方式进行问卷调查。同时为了保证问卷的真实性，我们采用了发放电子问卷的形式进行，并对 IP 进行了限制，即每个客户端仅限填写一份问卷。

#### 4. 综合分析阶段

##### (1) 问卷筛查

在问卷填报截止后，我们对问卷的填写时间进行筛选，对于问卷的填写时间快于经测算的标准时间 50%以上的予以作废。

##### (2) 数据整理分析

在现场评价之后我们对所收集到的统计数据 and 调查数据进行了分析计算，之后对评价资料、调查问卷进行多轮复核，逻辑查错，清理，分类，形成评价个性资料库。

##### (3) 赋值打分及结果分析

在将数据资料汇总结束后，我们召集全部参与绩效评价的人员，并根据评价资料库、指标体系，对各项目进行赋值打分。之后讨论形成绩效评价分析结果、评价结论、经验教训和建议。

根据省财政厅《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（鲁财绩 4 号）的要求，得分分为四个等级：高于或等于 90 分的为“优”，80 分（含）~90 分的为“良”，60 分（含）~80 分的为“中”，低于 60 分的为“差”。

#### 5、报告撰写阶段

(1) 依据综合评价结果，按照规定要求和文本格式撰写评价报告，形成报告初稿后，交由本单位质量控制部进行审核、完善，并征求专家意见。

(2) 送济南市统计局审核，修改和完善后形成报告终稿在规定时间内提交济南市统计局。

## 四、评价结论及分析

### (一) 评价结论

#### 1. 评价结果

由于本次绩效评价不涉及非现场评价，现场即最终绩效评价。根据现场评价结果，得出济南市第四次经济普查资金绩效评价得分为 94.79 分，绩效级别定为“优”。各一级指标得分情况见表 3（详细得分情况见附件 1：绩效评价得分表）。

表 3 一级指标得分情况表

	决策	过程	产出	效益
分值	20	20	40	20
得分	19	18.79	38	18
得分率	95.00%	93.95%	95.00%	90.00%

### (二) 现场评价评价情况分析

#### 1. 现场评价基本情况

我们于8月13日-8月18日派出项目组对本项目开展项目评价，由于本次绩效评价的预算资金1,300.00万元全部由济南市统计局支出，我们对全部资金进行了逐项全面检查，抽查专项资金占总专项资金金额的100.00%。

## 2. 现场评价结果

我们按照绩效评价指标体系，根据现场评价情况对项目进行打分，现场评价总体得分为94.79分。

## 3. 现场评价结果分析

本项目是根据济南市统计局部门职责以及济南市财政局批复预算依单位职责而设立的项目，项目决策方面比较规范。

为确保高质量完成全市第四次经济普查工作，济南市统计局制订了详细的工作计划和实施方案，领导小组各成员单位按照职责分工、各负其责、通力协作、密切配合，积极开展工作，项目的组织合法、合规。

2018年9-11月，全市1.5万余名普查指导员和普查员，按照在属地原则，采用地毯式扫描方式，对辖区内全部法人单位、产业活动单位和从事第二产业和第三产业的个体经营户进行全面清查。针对难以找到单位，反复进行“全方位”“拉网式”排查。2019年1-4月，全市经济普查正式进入最为关键的入户登记阶段，基层普查人员克服重重困难，对我市范围内从事第二产业和第三产业的法人单位、产业活动单位和抽取的个体经营户逐一

入户完成数据采集。在方法运用上，对从事第二产业和第三产业的法人单位、产业活动单位在其主要经营活动所在地进行全面普查登记，对建筑业法人单位在其注册地进行全面普查登记，对个体经营户采用抽样调查方法，在其主要经营活动所在地进行样本登记。普查主要包括单位基本情况、组织结构、人员工资、财务状况、能源生产与消费情况、生产能力、生产经营和服务活动、固定资产投资、研发活动、信息化和电子商务交易情况等，根据不同普查对象，分别设置了一套表单位普查表、非一套表单位普查表、个体经营户普查表和部门普查表。为有效宣传普查，成功组织开展了多种形式宣传活动。

这次普查充分应用“五证合一”改革成果，在清查和普查阶段，积极利用部门行政记录和业务资料，建立单位比对数据库，通过整理、合并生成清查底册和普查底册。为提高数据采集处理效率，在数据报送方式上，充分运用现代科技手段，实现填报过程的电子化。单位清查阶段，普查员使用手持移动终端（PAD）采集清查对象数据；普查登记阶段，实行一套表单位联网直报，手持移动终端（PAD）采集非一套表单位、抽取个体户，部门报送及其他方式相结合的方式获取普查对象数据。通过手持移动终端（PAD）采集数据，可利用定位系统对手持移动终端（PAD）所在位置进行定位。

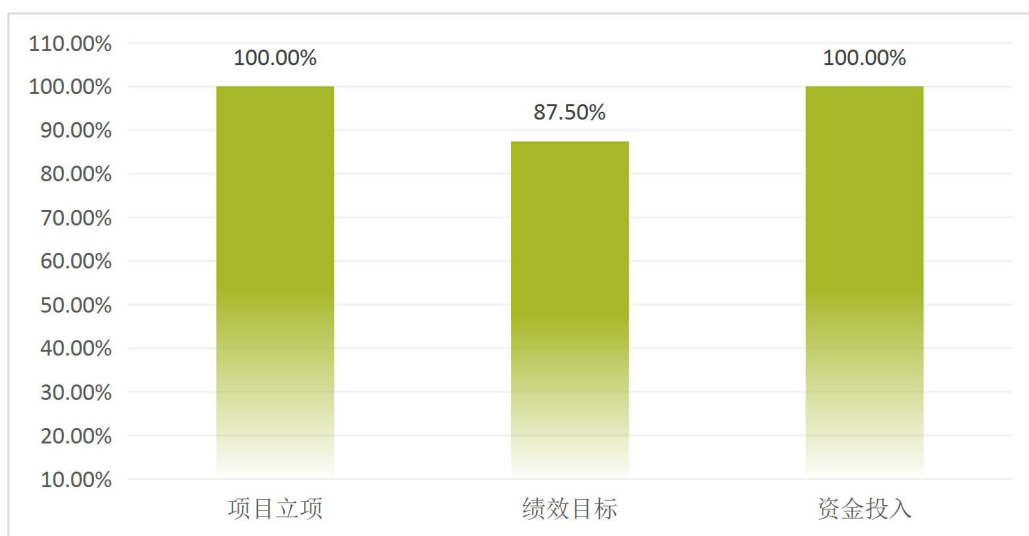
济南市统计局 2018 和 2019 年各项年度绩效指标全部完成。第四次经济普查充分运用了现代信息技术手段，普查全过程公开透明，全面摸清了全市第二产业和第三产业家底，能够真实反映我市经济社会发展状况，达到了预期目标。普查结果显示，2018 年末，全市共有从事第二产业和第三产业活动的法人单位 230295 个，与 2013 年第三次经济普查相比，增长 136.92%；从业人员 3185801 人，增长 7.70%；产业活动单位 253257 个，增长 124.89%；个体经营户 415258 个，增长 46.93%。

## 五、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

该指标总体平均得分率为 95%，决策二级指标得分率情况见图 2。

图 2 决策二级指标得分率情况图



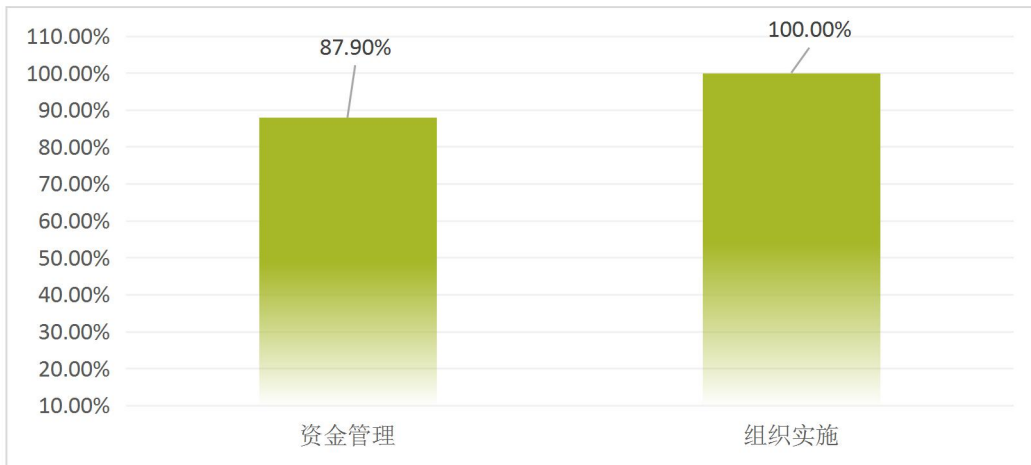


从整体来看，该指标得分率较高，主要原因是该项目内容比较单一，济南市统计局根据单位职责履行了项目立项手续，项目立项依据充分、立项程序规范；编制了合理的预算，并对预算内容进行了合理的分配，但在制订项目绩效目标时绩效目标细化程度不够，未对绩效目标进行量化。

## （二）项目过程情况

该指标总体平均得分率为 93.95%，过程二级指标得分率情况见图 3。

图 3 过程二级指标得分率情况图



从整体来看，该指标得分率较高，主要从本专项资金的支出情况看，项目支出均符合国家财经法规和财务管理制度的规定；资金拨付按国库集中支付管理制度将资金拨付至用款单位，项目支出均符合国家财经法规和财务管理制度的规定，资金拨付有完整的审批程序和手续；评价组现场抽查核实凭证，项目实际支出

未超出项目预算批复，未发现资金截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；在组织实施方面，济南市统计局制定了各部门的岗位职责，并有效执行。本项目预算 1,300.00 万元，实际支出 1,162.52 万元，预算执行率 89.42%，预算执行率一般。项目支出明细见表 2 项目支出明细表。

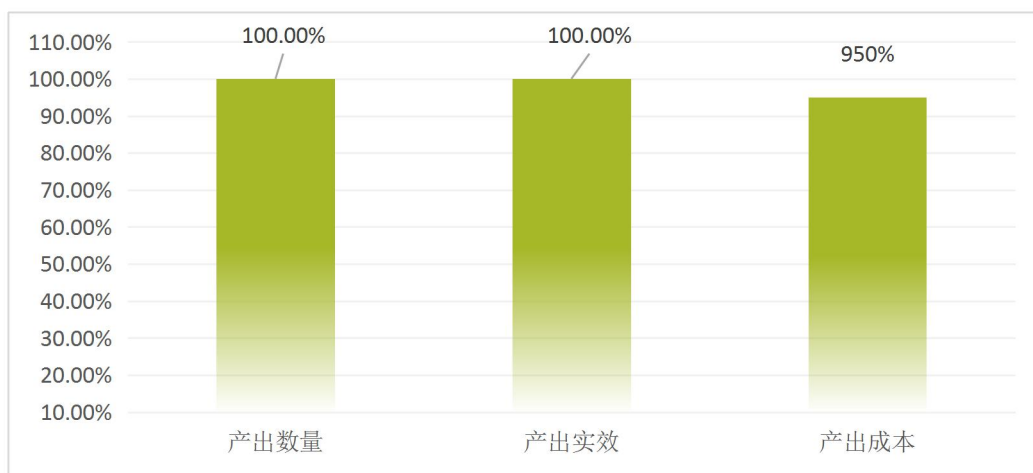
表 2 项目支出明细表 单位：元

支出项目	2018 年支出金额	2019 年支出金额
普查用品及办公设备采购	3,541,298.70	465,804.42
普查材料印刷	1,147,966.00	714,918.00
培训、会议召开	914,686.00	276,591.00
普查宣传工作	258,685.00	1,065,000.00
试点费用	1,855,078.00	
邮电通信费		174,796.62
差旅费		6,000.00
劳务费		88,178.56
其他交通费用		75,087.00
专用设备购置		399,605.00
信息网络及软件购置更新		641,730.00
合计	7,717,713.70	3,907,710.60

### （三）项目产出情况

该指标总体平均得分率为 95.00%，产出二级指标得分率情况见图 4。

图 4 产出二级指标得分率情况图



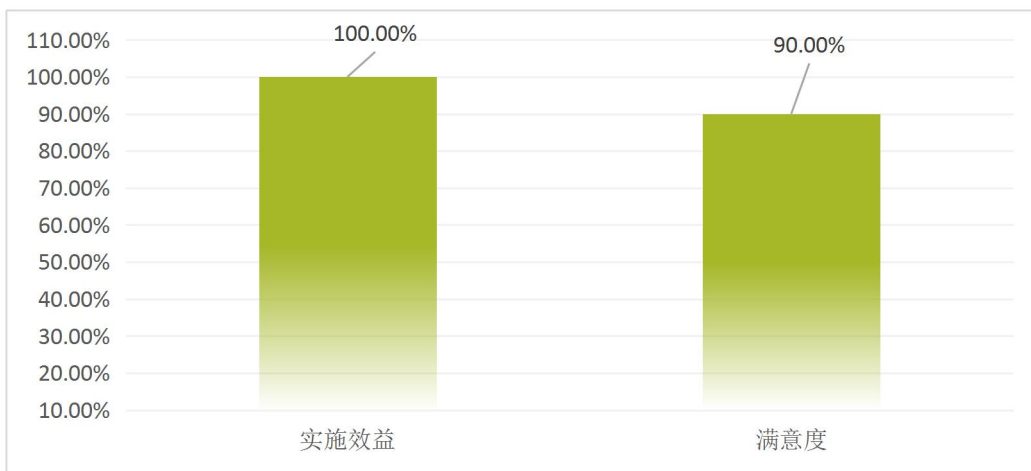
从整体来看，该指标得分率较高。

全市服务业统计系统严格按照全国第四次经济普查方案要求，积极推进经普各项工作，全市共完成 1160 家一套表法人单位、78952 家非一套表法人单位、5958 家行政事业单位、230 家民间非营利组织、3917 家个体经营户的摸底清查、普查表填报、行业划分和经济指标的录入、审核、验收等工作。通过实地核查、电话随访抽检企业千余家，配合普查办参与多次数据质量巡察，发现问题及时与省局和区县进行沟通、修改，确保了服务业普查数据的质量，并对社会公告济南市第四次经济普查结果 6 次。

#### （四）项目效益情况

该指标总体平均得分率为 90.00%，效益三级指标得分率情况见图 4。

图 4 效益三级指标得分率情况图



从整体来看，该指标得分率较高，主要原因：全面摸清了我市第二产业和第三产业的发展规模、布局和效益，了解了我市产业组织、产业结构、产业技术、产业形态的现状以及各生产要素的构成，掌握了法人单位资产负债状况和新兴产业发展情况，进一步查实了各类单位的基本情况和主要产品产量、服务活动，准确反映了我市供给侧结构性改革、新动能培育壮大、经济结构优化升级等方面的新进展，为后期政策制定奠定了基础；满意度调查受益者对单位工作的满意度较高，综合满意度达到 90.00%。本次评价主要是对 159 名普查指导员和普查员进行了问卷调查，问卷调查满意度为 100%。但是在问卷调查建议中普查员和普查指导

员反映 2019 年两员补贴截止 10 月份还未发放，经过后期间询和了解，是由于今年济南市行政区划改变导致莱芜区工作量加大，两员工作量统计较慢导致。

## 六、存在的问题及原因分析

（一）本项目 2018 和 2019 年预算总额 1,300.00 万元，实际支出 1,161.05 万元，预算执行率为 89.31%，预算执行率偏差较大。

（二）济南市统计局在制订项目绩效目标时绩效目标不够细化，绩效目标未进行量化，不利于项目绩效的考核评价。

（三）济南市统计局项目实施方案要求 2019 年 6 月开始发布数据，实际在统计局官网发布日期为 2020 年 4 月，较滞后。

## 七、意见建议

（一）建议济南市统计局加强预算管理，提高预算执行效率，避免造成财政资金的沉淀较多，效率低下。

（二）建议济南市统计局加强绩效目标管理，进一步细化绩效目标，量化绩效目标，为项目绩效的考核评价提供可行的依据。

附件 1：绩效评价得分表

附件 2：第四次全国经济普查问题清单

山东玖相财智管理咨询有限公司

2020年8月20日